

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 августа 2017г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 7 л.
 2. Пояснительная записка на 4 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на 1 л.
 5. Копии прилагаемых документов на электронном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.08.2017 Время 15:03
№249505-7; 1.1

Депутат
Государственной Думы

А.М.Макаров

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.М.Макаровым

Проект

№ 249505-*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Статья 1

Внести в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3824; 1999, № 28, ст. 3487; 2004, № 27, ст. 2711; № 31, ст. 3231; 2006, № 31, ст. 3436; 2008, № 26, ст. 3022; 2009, № 30, ст. 3739; 2010, № 48, ст. 6247; 2011, № 30, ст. 4575; № 47, ст. 6611) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 88 слова «трех месяцев» заменить словами «одного месяца»;

2) второе предложение подпункта 2 пункта 10 статьи 89 изложить в следующей редакции:

«Предметом такой повторной выездной налоговой проверки является

правильность исчисления налога на основании измененных сведений уточненной декларации, повлекших уменьшение суммы ранее исчисленного налога (увеличение убытка).»;

3) статью 101 дополнить пунктом 6² следующего содержания:

«6². Начало и окончание дополнительных мероприятий налогового контроля, а также существо налогового правонарушения, подтвержденного дополнительными мероприятиями и отраженного в акте налоговой проверки, фиксируются в акте о проведенных дополнительных мероприятиях налогового контроля.

Указанный акт с приложением материалов, полученных в результате проведения мероприятий налогового контроля, в течение пяти дней со дня их окончания вручается лицу, в отношении которого проводилась налоговая проверка, или его представителю под расписку или передается иным способом, свидетельствующим о дате его получения указанным лицом (его представителем). При этом документы, полученные от проверяемого лица, к указанному акту не прилагаются.

В случае если лицо, в отношении которого проведена проверка (его представитель) уклоняется от получения акта по результатам проведенных дополнительных мероприятий налогового контроля, этот факт отражается в акте, и акт направляется по почте заказным письмом по месту

жительства физического лица. В случае направления указанного акта по почте заказным письмом датой вручения этого акта считается шестой день со дня отправки заказного письма.»;

4) в статье 105¹⁴:

а) подпункт 1 пункта 2 изложить в следующей редакции:

«1) сумма доходов по сделкам (сумма цен сделок) между указанными лицами за соответствующий календарный год превышает 3 миллиарда рублей;»;

б) пункт 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«Сделки между взаимозависимыми лицами местом регистрации, либо местом жительства, либо местом налогового резидентства одной из сторон которых не является Российская Федерация, признаются контролируруемыми, если сумма доходов по сделкам между указанными лицами за соответствующий календарный год превышает 60 миллионов рублей.»

Статья 2

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 49, ст. 4554; 2002, № 30, ст. 3027; 2004, № 49, ст. 4840; 2005, № 25, ст. 2427; № 43, ст. 4350; 2007, № 31, ст. 4013; 2009, № 48, ст. 5733; 2010,

№ 31, ст. 4198; 2013, № 49, ст. 6335; 2014, № 14, ст. 1544; № 45, ст. 6157; № 48, ст. 6660, 6686; 2015, № 48, ст. 6686; 2016, № 27, ст. 4182) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 164:

а) в абзаце 4 подпункта 2¹ слова «принадлежащего на праве собственности или на праве аренды (в том числе финансовой аренды (лизинга))» исключить;

б) в подпункте 2⁷:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«2⁷) услуг по предоставлению железнодорожного подвижного состава и (или) контейнеров, а также транспортно-экспедиционных услуг с предоставлением железнодорожного подвижного состава и (или) контейнеров, оказываемых российскими организациями или индивидуальными предпринимателями, для осуществления перевозки или транспортировки железнодорожным транспортом экспортируемых товаров или продуктов переработки при условии, что пункт отправления и пункт назначения находятся на территории Российской Федерации.»;

абзац третий дополнить словами «, а также на транспортно-экспедиционные услуги, оказываемые без предоставления железнодорожного подвижного состава и (или) контейнеров.»;

в) в абзаце втором подпункта 3¹ слова «принадлежащего на праве собственности или на праве аренды (в том числе финансовой аренды (лизинга))» исключить;

2) в статье 165:

а) в наименовании статьи слова «права на получение возмещения при налогообложении по налоговой ставке» исключить;

б) в подпункте 1 пункта 1 слова «с иностранным лицом» исключить;

в) подпункт 4 пункта 1 изложить в новой редакции.

«4) копии транспортных, товаросопроводительных или иных документов, содержащих в том числе сведения о количестве припасов, подтверждающих вывоз припасов с таможенной территории Таможенного союза и (или) за пределы территории Российской Федерации воздушными и морскими судами, судами смешанного (река - море) плавания представляются при вывозе с территории Российской Федерации припасов, таможенное декларирование которых не предусмотрено таможенным законодательством Таможенного союза;»;

г) в абзаце первом пункта 2 слова «и налоговых вычетов» исключить;

д) в подпункте 4 пункта 3 слова «подпунктами 3 и 4» заменить словами «подпунктом 3»;

е) в подпункте 4 пункта 3²:

слова «подпунктом 4 пункта 1» заменить словами «подпунктом 3 пункта 3¹»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«Копии транспортных, товаросопроводительных и (или) иных документов, подтверждающих вывоз товаров за пределы территории Российской Федерации и иных территорий, находящихся под ее юрисдикцией, могут не представляться в случае вывоза товаров в таможенной процедуре экспорта трубопроводным транспортом.»;

е) подпункт 4 пункта 3.6 признать утратившим силу;

ж) в подпункте 4 пункта 4 слова «подпунктом 4 пункта 1» заменить словами «подпунктом 3 пункта 3.1»

з) в абзаце пятом пункта 15 слова «подпунктами 3 и 4 пункта 3⁶,» исключить;

и) пункт 19 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае, если документы, предусмотренные настоящим пунктом, ранее были представлены в налоговый орган для обоснования применения налоговой ставки 0 процентов в соответствии с настоящей статьей за предыдущие налоговые периоды, их повторное представление не требуется.»;

3) пункт 8 статьи 167 дополнить абзацем следующего содержания:

«При передаче имущественных момент определения налоговой базы определяется как день передачи имущественных прав.».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Настоящий законопроект подготовлен в рамках реализации предложений Президента РФ, озвученных в Послании Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года и с учетом Рекомендаций участников Парламентских слушаний, состоявшихся в Государственной Думе 18 июля 2017 года.

Президентом Российской Федерации в Послании Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года поставлена главная задача налоговой политики: «мы должны так ориентировать нашу налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития наших предприятий».

Для достижения целей, поставленных Президентом Российской Федерации, необходимо использование мер налогового стимулирования, снижение административной нагрузки на бизнес и обеспечение стабильности и предсказуемости системы налогообложения.

Предлагаемый законопроект включает в себя первоочередные меры, по мнению экспертного и бизнес-сообщества, для создания стабильной налоговой системы на долгосрочный период, выявленные в ходе обсуждений в рабочей группе по «настройке» налоговой системы, созданной в Государственной думе с участием ведущих бизнес-объединений и экспертов.

Представляется необходимым пересмотреть подходы к мероприятиям налогового контроля. Действующая система регулирования налогового контроля была сформирована более 15 лет назад. За это время и в

экономической жизни страны, и в организационной контрольной работе налоговых органов произошли колоссальные изменения. Появились новые инструменты контроля, новые формы контроля. Налоговый контроль вышел на качественно иной уровень эффективности, который позволяет сегодня пересмотреть прежние формы налогового контроля. Законопроект предлагает сократить сроки проведения камеральной проверки, учитывая современные системы контроля финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщиков.

Также предлагается установить правило, согласно которому предметом повторной выездной налоговой проверки на основании уточненной налоговой декларации с уменьшением исчисленной суммы налога может быть только обоснованность уменьшения налога на основании измененных в уточненной декларации сведений.

В целях обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения материалов выездной или камеральной налоговой проверки предлагается уточнить процедуру рассмотрения материалов, полученных налоговыми органами в ходе дополнительных мероприятий налогового контроля. Предлагается, что по итогам дополнительных мероприятий налогового контроля будет составляться отдельный акт, в котором проверяющие будут фиксировать суть самих контрольных мероприятий, а также свои выводы, сделанные по итогам этих мероприятий налогового контроля. Налогоплательщик получает возможность ознакомиться с таким актом и подготовить возражения по содержащимся в нем доводам. Это, в свою очередь, позволит повысить объективность выносимого руководителем (заместителем руководителя) налогового органа решения по проверке.

В целях снижения административных барьеров при обосновании нулевой ставки НДС по операциям, связанным с экспортом товаров за рубеж,

предлагается оптимизировать список документов, обосновывающих право на применения такой ставки. В частности, предлагается:

- исключить норму, согласно которой нулевая ставка налога применяется только в том случае, если покупателем экспортируемых товаров является иностранное лицо. С точки зрения налогового контроля, данное требование закона сегодня не имеет смысла. Однако создает дополнительное обременение для экспортеров и заставляет российские компании, осуществляющие активную деятельность за рубежом, создавать иностранные юридические лица исключительно ради формального выполнения нормы закона;

- исключить товаросопроводительные документы из списка документов, обосновывающих право на применение ставки 0% при вывозе товаров за рубеж. И налоговые, и таможенные органы сегодня имеют возможность убедиться в реальности пересечения таможенной границы России экспортируемым товаров, не прибегая к исследованию товаросопроводительных документов;

- ввести в статью 165 НК РФ норму, аналогичную норме статьи 93 НК РФ, согласно которой документы, представленные в налоговый орган, не подлежат повторному представлению. Это позволит не представлять повторно копии долгосрочных контрактов (договоров), которые уже представлялись в налоговые органы в соответствии со статьей 165 НК РФ одновременно с налоговыми декларациями за предыдущие налоговые периоды;

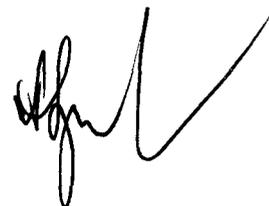
- исключить признак обладания правом собственности (аренды) на вагоны, используемые в международных перевозках, как условие применения ставки 0%. Вещное право на имущество, с помощью которого выполняются услуги по предоставлению вагонов, не влияет на суть самой услуги и не

должно влиять на налоговые последствия этой услуги по предоставлению вагонов мод международную перевозку;

Опыт применения законодательства о налоговом контроле цен и практика первых проверок по новому закону, прошедших в 2015-2016 годах, позволяют сформулировать предложения по усовершенствованию правовых конструкций раздела V-1 НК РФ. А именно:

- предлагается сократить перечень внутрироссийских сделок, подлежащих налоговому контролю цен, за счет повышения порога контролируемых внутрироссийских сделок до 3 млрд. рублей (в настоящее время этот порог – 1 млрд. рублей). Эта мера позволит налоговым органам сфокусировать свое внимание на крупных сделках, имеющих важное значение для бюджетной системы, не отвлекаясь на контроль цен по мелким операциям. Кроме того, это позволит освободить и налогоплательщиков от обязанности составления документации и направления уведомлений в налоговые органы по небольшим сделкам, не представляющим существенного риска для бюджетной системы;

- предлагается установить суммовой порог по выручке для отнесения сделок с иностранными взаимозависимыми лицами к категории контролируемых сделок. В настоящее время такое порог не установлен, а это значит, что любая внешнеторговая сделка (за исключением сделок с резидентами офшоров), свершенная даже на незначительную сумму, попадает в разряд контролируемых сделок. В целях повышения эффективности налогового контроля со стороны налоговых органов и снижения издержек бизнеса предлагается установить суммовой порог для признания контролируемыми сделок с иностранными взаимозависимыми лицами на уровне 60 млн. руб.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует расходов, покрываемых за счет федерального бюджета Российской Федерации и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and appears to be a personal name.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу, в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

